

Sak 44/19 - Klage på avslag på søknad om salg av fyrverkeri 2019 - Dekkmestern Eidsvoll Verk AS

Dato: 16.08.2019
Arkivref: 2019/3-134 / LEIFMA

KLAGE PÅ AVSLAG PÅ SØKNAD OM SALG AV FYRVERKERI 2019 - DEKKMESTERN EIDSVOLL VERK AS - 0237/120/6 - TRONDHEIMSVEGEN 339

Forslag til vedtak:

Avslag på søknad om salg og oppbevaring av fyrverkeri i klasse Ia, Ib, II og III fra Dekkmestern Eidsvoll Verk AS opprettholdes. Saken sendes videre til representantskapet for endelig avgjørelse.

Saksutredning

Søknad:

Dekkmestern Eidsvoll Verk AS søkte 28.04.2019 om tillatelse til salg av fyrverkeri 27.12.2019-31.12.2019, samt lagring av fyrverkeri 01.12.2019-31.01.2020 inne på område med bensinstasjon (automatstasjon), dekkverksted og dekklager, samt gassautomat, i Gamle Trondheimsveg 339 på Eidsvoll verk.

Brev med foreløpige vurderinger:

Øvre Romerike brann og redning (ØRB) besvarte søknaden i brev av 31.5.2018. ØRB redegjorde for forbudet mot utlevering og oppbevaring av fyrverkeri nærmere enn 25 meter fra bensinstasjoner, og at avstandskravet ikke gjelder fra pumpene, men fra bensinstasjonens yttergrense pga av andre aktiviteter som kan foregå på bensinstasjonens område som for eksempel verksted, opplag av gass, brannfarlig væske etc. Vi skrev at det ut i fra den foreløpige søknadsgjennomgang kunne se ut som at søknaden blir rammet av dette forbudet. Dekkmestern Eidsvoll Verk AS ble gitt anledning til å trekke søknaden, eller til å redegjøre ytterligere.

ØRB viste til de aktuelle konkrete kapitlene i forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer, samt til veiledningen med utfyllende informasjon. Vi tilbød veiledning på telefon, epost eller i møte.

Videre ba vi om supplerende dokumentasjon dersom søknaden ikke ble trukket, herunder risikoanalyse som tar for seg aktuelle lokale forhold (Innsendt risikoanalyse var en standardisert analyse som ikke har med aktuelle lokale forhold.)

Supplerende opplysninger:

Dekkmestern Eidsvoll Verk AS sendte 30.06.2019 inn følgende:

- Redegjørelse for at virksomheten skal avvikle drivstoffsalg, så det vil være stengt i perioden for fyrverkerisalg.
- Redegjørelse for at daglig leder selv skal være særskilt utpekt person, og planlegger kurs for sertifisering for fyrverkerisalg i høst.
- Ny risikoanalyse og handlingsplan

Avslag:

ØRB handlet søknaden 23.07.2019. Vi vurderte at handelslokalet ikke er egnet for handel med fyrverkeri, selv ved en eventuell avvikling av drivstoffsalg og plassering av container på baksiden av bygningen. Dette på grunn av det øvrige varesortimentet (dekk) og den øvrige aktiviteten på området (verksted og salg av gass). Vilkårene for å gi tillatelse syntes derfor ikke å være tilstede.

Videre stilte vi spørsmål ved om kravet til tilstrekkelige kvalifikasjoner i forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer § 2-5 er ivaretatt. I bestemmelsen framkommer det at enhver som håndterer eksplosjonsfarlig stoff, skal være skikket og ha tilstrekkelige kvalifikasjoner for å imøtekomme kravet til sikker håndtering. Gyldig kompetansebevis vil kunne blitt framskaffet i høst, men innsendte risikoanalyser (også den nye mottatt 30.06.2019) synes å være standardisert analyse som ikke har tatt for seg aktuelle lokale forhold, som handelslokalets øvrige varesortiment (dekk), verkstedaktiviteten, (bensinstasjonen), samt opplag av gass og bensin.

Klage på avslag:

Dekkmestern Eidsvoll Verk AS klaget på vedtaket 11.08.2019. Fra klagen siteres:

Ved at drivstoffsalg avvikles og er stengt i perioden for fyrverkerisalg kan ikke søknaden vurderes ut fra at handelslokalet er en bensinstasjon eller at det skal selges fyrverkeri i nærheten av en bensinstasjon. Søknaden må vurderes ut fra de ordinære avstandskrav som oppstilles i regelverket og som er oppfylt.

Klager har ikke vært klar over at det foreligger særskilte avstandskrav i det ordinære regelverket hva angår lagring av gass. Hva angår dette bes ØRB om å klargjøre hvor dette står.

At lagring av gass er et moment i forhold til vurderingen av hvor en bensinstasjonens yttergrense går jf. veiledningen til forskriften blir i denne saken irrelevant all den tid Dekkmestern Eidsvoll Verk ikke lengre vil selge drivstoff i perioden for fyrverkerisalg. I herværende sak har klager gode muligheter til å flytte gassautomaten ev. avslutte salget av gass fra Dekkmestern Eidsvoll Verk sin tomt dersom dette skulle være et krav i forhold de ordinære reglene i forskriften.

Lagring av dekk isolert sett kan umulig anees å være brannfarlig all den tid dette ikke vil være i nærheten av selve fyrverkeriet. Det vil også påpekes at lageret på dekk er minimalt i perioden det vil være lagret og solgt fyrverkeri fra Dekkmestern Eidsvoll Verk all den tid denne perioden er absolutt lavsesong i dekkbransjen.

Hva gjelder ØRB sin anførsel vedrørende kompetansebevis og risikoanalyser anses denne å falle bort all den tid klager vurderer det dithen at ØRB har vurdert søknaden ut fra feilaktige krav i forskriften og momenter i veiledningen.

Klager gjør gjeldende at de har oppfylt de ordinære krav som forskriften oppstiller. På denne bakgrunn gjøres det gjeldende at klager oppfyller vilkårene for tillatelse til handel og oppbevaring av pyroteknisk vare.

Dekkmestern Eidsvoll Verk AS reagerer også på ØRB sin veiledning:

Dersom ØRB kan vise hvor det er hjemlet at lagring av gass og lagring av dekk er momenter som kan gi grunnlag for avslag på søknaden så er dette momenter som med enkelhet kunne vært løst i god tid før fyrverkerisalget. Når klager påklager herværende vedtak skyldes dette at ØRB skulle veiledet klager med hensyn til regelverk og alternativ plassering, fremfor å avslå søknaden. ØRB burde tilskrevet eller kontaktet klager med opplysninger om at lagring av gass og dekk kunne by på utfordringer i forbindelse med salg av fyrverkeri og spurt om klager hadde muligheter til å avhjelpe dette.

Regelverket:

Det framkommer av forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff (Forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer) § 9-4 at salg og utlevering av fyrverkeri bare kan skje fra egnet handelslokale og at det ikke kan tillates utlevering og oppbevaring av fyrverkeri nærmere enn 25 meter fra bensinstasjoner.

Av veiledningen til forskriften framkommer følgende:

- I vurderingen om handelslokalet er egnet, skal det blant annet legges til grunn om det øvrige varesortimentet som finnes i handelslokalet er forenlig med det å selge fyrverkeri (eks. brannfarlig vare).
- Avstandskravet gjelder ikke fra pumpene, men fra bensinstasjonens yttergrense pga av andre aktiviteter som kan foregå på bensinstasjonens område som for eksempel verksted, opplag av gass, brannfarlig væske etc. Man må se på hvor en kan forvente at det foregår aktivitet som normalt foregår på en bensinstasjon, altså hva som kan anses som bensinstasjonens område, og som kan danne utgangspunkt for avstandskravet.
- Det er kommunen som gir tillatelse til handel, og utfører den brannfaglige vurderingen av den fremlagte dokumentasjonen og som må avgjøre om handelslokalet eller salgsstedet er egnet for handel med fyrverkeri.

Vurdering av klage:

Dekkmestern Eidsvoll Verk har klagerett.

Klagen er rettidig ankommet.

Handelslokalets egnethet:

Kravet til handelslokalets egnethet er et eget punkt i forskriften §§ 9-4 og 9-5 med veiledning, uavhengig av om handelslokalet er i nærheten av bensinstasjon eller ikke. Dette kravet faller altså ikke bort selv om drivstoffsalget eventuelt avvikles, slik som klager hevder. Det er brannvesenet som utfører denne vurderingen av egnetheten.

Omsøkte handelslokale er et lager/verksted-lokale for Dekkmestern Eidsvoll Verk, og ikke et lokale godkjent av plan- og bygningsmyndigheten som handelslokale/publikumslokale, tilrettelagt med salgsdisk. Dekk har høy brannenergi, og en eventuell brann i lokalene vil kunne føre til en brann med mye giftig og miljøfarlig røyk som er vanskelig å slokke. Det er utfordrende å ta hensyn til at det er lavsesong for dekk salg, at dekklageret er minimalt i aktuell periode og at dekkene etter Dekkmestern Eidsvoll Verk sin uttalelse ikke vil være i nærheten av fyrverkeriet. Selv om gass- og drivstoffsalget eventuelt avvikles, vil det fremdeles være brannfare forbundet med drivstoff eller bensingass på tankene.



Foto fra Google Street View, med omsøkt plassering av handelslokale innenfor lagerport 2 halvåpen midt i bildet.

Kompetanse:

Vi kan ikke se at anførselen vedrørende kompetansebevis og risikoanalyser skal falle bort. Det framkommer av forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer § 9-3 at handelsvirksomheten skal ha ansatt en særskilt utpekt person med gyldig kompetansebevis og av forskriftens § 2-5 at enhver som håndterer eksplosjonsfarlig stoff, skal være skikket og ha tilstrekkelige kvalifikasjoner for å imøtekomme kravet til sikker håndtering. Gyldig kompetansebevis vil kunne blitt framskaffet i høst, men innsendte risikoanalyser synes å være standardisert analyser som ikke har tatt for seg aktuelle lokale forhold.

Dekkmestern Eidsvoll Verk sin risikoanalyse har ingen vurdering av lokale forhold som:

- dekk og andre brannfarlige varer i og utenfor handelslokalet
- bensinstasjon (pumper), tanker (fulle eller tomme?, hva med bensingass i tankene?)
- etablering av salgsdisk og publikumhåndtering i verkstedhall/lagerhall.
- gass i nærheten (gassautomaten)

Videre framkommer det av risikoanalysen at:

- Påsatt brann i åpningstid kan kun føre til liten konsekvens.
- Parkering for nært salgsstedet kan føre til stor konsekvens.

Det er søknadsdokumentasjonen, herunder risikoanalysene, som skal ligge til grunn for å vurdere om tillatelse skal gis. Foreliggende risikoanalyser taler for at tillatelse ikke bør gis.

Om ØRB sin veiledning:

ØRB har veiledet om reglene omkring bensinstasjon, og nevnt gass og dekk(verksted). Vi har vist til regelverket, og tilbudt veiledning. Vi kunne veiledet tydeligere om at krav om egnethet er uavhengig av nærhet til bensinstasjon. Det er imidlertid vanskelig å forestille seg hva de enkelte virksomhetene har behov for veiledning om. Dekkmestern Eidsvoll Verk kunne også spurt etter vårt tilbud om å svare på spørsmål. Dette behovet for detaljert veiledning henger også sammen med Dekkmestern Eidsvoll Verk sin kompetanse, som er omtalt i forrige avsnitt.

Forslag til vedtak:

Avslag på søknad om salg og oppbevaring av fyrverkeri i klasse Ia, Ib, II og III fra Dekkmestern Eidsvoll Verk AS opprettholdes. Saken sendes videre til representantskapet for endelig avgjørelse i deres møte i ultimo november.

Alternativ innstilling til vedtak:

Avslag på søknad om salg og oppbevaring av fyrverkeri i klasse Ia, Ib, II og III fra Dekkmestern Eidsvoll Verk AS oppheves. Verkstedlokalet er egnet for handel med fyrverkeri og virksomheten ansees skikket. Saken sendes tilbake til administrasjonen/forebyggende avdeling for utstedelse av

godkjennelsesvedtak med aktuelle vilkår om oppdatering av risikoanalyser, avvikling av drivstoffsalg, fjerning av brannfarlige varer og salg over disk i verkstedlokalet.

John Arne Karlsen
Brannsjef

Leif Magne Lye
Branningeniør